Анализ правоприменительной практики регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в разрезе профилактики нарушений природоохранного законодательства за 6 месяцев 2022 года

Обобщение по правоприменительной практике надзорной деятельности подготовлено в целях доведения информации о результатах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), типовых нарушениях требований законодательства об ООПТ.

ООПТ являются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Основными задачами ООПТ являются следующие направления: сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, организация и проведение научных исследований, туризм и рекреация, экологическое образование и воспитание, обеспечение баланса между сохранением биоразнообразия и социально-экономическим развитием регионов. Охрана редких растений и животных на ООПТ часто является единственным способом сохранить данные виды.

С 01.01.2022 региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ осуществляется государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) в отношении охраняемых природных территорий, находящихся под его управлением, и их охранных зон в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 09.12.2021 № 867-п.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ за прошедшие 6 месяцев 2022 года на территории Ярославской области проведено 10 выездных обследований ООПТ, в ходе которых выявлено 64 нарушения требований законодательства об ООПТ.

Нарушения в сфере охраны и использования ООПТ чаще связаны с незаконной застройкой охраняемой территории природных комплексов, наличием свалок отходов, организацией мест массового отдыха жителей Ярославской области, движением и стоянкой транспортных средств в границах ООПТ.

В последнее время увеличилось число выявленных фактов незаконного возведения объектов капитального строительства на размежеванных в ООПТ участках. Причиной таких нарушений в большинстве случаев является отсутствие в правоустанавливающих документах сведений об обременении или ограничении прав собственников в связи с нахождением их земельных участков в границах ООПТ, упрощенный порядок оформления прав граждан в рамках «дачной амнистии».

В настоящее время сведения о границах всех ООПТ Ярославской области внесены в Единый государственный реестр недвижимости. Информационный ресурс Росреестра «Публичная кадастровая карта» дает необходимые сведения о расположении объектов относительно границ ООПТ в графической форме. Информация о расположении ООПТ также имеется в составе Генеральных планов поселений.

Учреждение рекомендует природопользователям обратить внимание на наиболее части встречающиеся случаи нарушений обязательных требований законодательства об ООПТ, принять необходимые организационные меры с целью недопущения фактов правонарушений.

В целях профилактики правонарушений на сайте учреждения в разделе «Контроль (надзор) на ООПТ» (<https://yarecologia.ru/nadzor/>) размещены ссылки на нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается учреждением при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ.

В целях предупреждения нарушений требований законодательства об ООПТ разработана программа профилактики нарушений и размещена на сайте учреждения ([Программа профилактики](https://yarecologia.ru/nadzor/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%9E%D0%B1%20%D1%83%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B8%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D1%80%D0%B8%D1%81%D0%BA.pdf)).

Кроме того, разработаны проверочные листы, представляющие собой списки контрольных вопросов и применяемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ ([Форма проверочного листа](https://yarecologia.ru/nadzor/%D0%A4%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BB%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%83%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%83%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD.pdf)). Внедрение проверочных листов позволяет сделать проверки более прозрачными, так как предмет проверки четко определен до ее начала и известен не только государственному инспектору, но и проверяемому лицу. Применение проверочных листов также обеспечивает профилактику нарушений путем проведения природопользователями самооценки выполнения обязательных требований.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление), вступившем в силу 10.03.2022, установлен запрет на проведение до конца 2022 года плановых проверок. При этом плановые проверки сохранены только в отношении небольшого закрытого перечня объектов контроля, в рамках санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и пожарного контроля, а также надзора в области промышленной безопасности. Проведение внеплановых контрольных мероприятий допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом такие проверки должны быть согласованы с органами прокуратуры. Внеплановые проверки также могут проводиться по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Согласно Постановлению возбуждение дел об административных правонарушениях при нарушении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), возможно исключительно в случае, предусмотренном п.3 ч.2 ст.90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно: только в случаях выявления нарушений при проведении контрольным (надзорным) органом контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом (документарная, выездная проверка, рейдовый осмотр).

Вместе с тем, на основании пункта 10 Постановления допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, профилактических мероприятий, включая объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законом случаях.

В рамках проведения профилактических мероприятий в первом полугодии 2022 года учреждением в рамках проведения профилактических мероприятий объявлено 124 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В завершении хотелось бы отметить, что для эффективной работы по предотвращению нарушений требований законодательства об ООПТ необходимо не только правильное сочетание системной профилактической работы и принятия адекватных мер реагирования, соразмерных тяжести нарушения, но и в первую очередь нацеленность природопользователей на соблюдение природоохранных требований.

30.06.2022